



■

COMUNE DI SANTA NINFA
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI TRAPANI

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Atto N. 12 del 21-04-16

OGGETTO:	Approvazione del Piano d'Intervento dell'A.R.O. Partanna, Santa Ninfa e Vita, scelta della forma gestionale del servizio rifiuti, approvazione degli atti di gara e del quadro economico della spesa.
-----------------	--

L'anno duemilasedici, addì ventuno, del mese di aprile, alle ore 20:30 nella sede del Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato dal Presidente con appositi avvisi.

Sono rispettivamente presenti/assenti i Signori:

Di Stefano Vincenzo	P	Lombardo Saverio	P
Glorioso Silvana	P	Falcetta Benedetto	P
Accardi Giacomo	P	Murania Vincenza	A
Bianco Margherita	P	Pipitone Rosaria	P
Pellicane Rosario	P	Genco Rosalinda	P
Truglio Valentina	A	Pernice Antonio	P
Genna Letizia	P	Russo Domenico	P
Biondo Nicolo'	P		

Risultano presenti n. 13 e assenti n. 2

Partecipa alla riunione il SEGRETARIO GENERALE, BONANNO VITO ANTONIO

OGGETTO:	Approvazione del Piano d'Intervento dell'A.R.O. Partanna, Santa Ninfa e Vita, scelta della forma gestionale del servizio rifiuti, approvazione degli atti di gara e del quadro economico della spesa.
----------	--

In prosecuzione di seduta

PREMESSO

- che l'art. 1, comma 2 della L.r. 9 gennaio 2013, n.3, innovando al sistema di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti delineato dalla l.r. 8.4.2010, n.9, ha previsto che *“nel territorio di ogni ambito ... i comuni, in forma singola o associata, secondo le modalità consentite dal decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, previa redazione di un piano di intervento, con relativo capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, possono procedere all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti”* (comma 2 ter dell'art. 5 della l.r. 9/2010 e s.m.i.);

- che la direttiva n.1/2013 dell'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità, dopo aver analiticamente definito le due fasi in cui si articola il ciclo integrato dei rifiuti, ha chiarito che la prima di tali fasi, definita *labour intensive* (per i modesti investimenti di capitale e i brevi tempi di ammortamento) e che comprende lo spazzamento, la raccolta differenziata ed indifferenziata ed il trasporto dei rifiuti, può essere organizzata – al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale - in perimetri territoriali infra-ambito per l'erogazione dei detti servizi di spazzamento, raccolta e trasporto, definiti ARO, cioè aree di raccolta ottimali;

- che la medesima direttiva ha espressamente chiarito che l'art. 5 della l.r. 9/2010, come modificato dalla l.r. 3/2013 *“consente la delimitazione delle ARO all'interno dell'ATO di riferimento, e la facoltà per i comuni di procedere all'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto”*, la quale facoltà *“deve rispondere all'esigenza di garantire –tramite parametri di valutazione della capacità di assorbimento di risorse umane, attualmente impiegate dalle società d'ambito in liquidazione direttamente o indirettamente- da un lato, gli oneri di sostenibilità del servizio da parte dei comuni e quindi dell'utenza in termini di tassazione, e dall'altro l'esigenza di assicurare processi di reclutamento, nello spirito di salvaguardia occupazionale previsto dall'art. 19 della l.r. 9/2010”*;

- che la direttiva, in linea con il quadro normativo delineato dalla l.r. 3/2013, prevedeva che *“al fine di rendere attuabile la previsione delle ARO di cui al citato art. 5 i comuni aderenti all'ATO dovranno procedere all'immediata costituzione delle SRR e ad approvare, nell'ambito della SRR, il Piano d'Ambito con la eventuale previsione dell'ARO di riferimento”*;

CONSIDERATO

- che i comuni di Partanna, Santa Ninfa e Vita fanno parte dell'ATO n. 18 TRAPANI PROVINCIA SUD, ed hanno costituito insieme agli altri comuni e alla Provincia Regionale di Trapani la SRR di riferimento che ha già provveduto ad approvare la dotazione organica, che risulta in corso di istruttoria da parte della competente autorità regionale, mentre il relativo piano d'ambito risulta in elaborazione;

RILEVATO

- che, a seguito della deliberazione della Giunta Regionale n. 143 del 22.4.2013, l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità con la direttiva n.2/2013 ha emanato le *“Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5 comma 2-ter della l.r. 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito”*, con le quali – nel rilevare che allo stato non risultano completate le attività finalizzate alla costituzione delle SRR e all'approvazione dei piani d'ambito necessari per la nuova programmazione in materia di rifiuti- ha inteso individuare *“modalità contingenti per consentire il passaggio operativo*

alla strutturazione delle ARO nel rispetto delle finalità programmatori e delle stesse nell'alveo degli ambiti territoriali ottimali”;

- che, in particolare, la direttiva n.2/2013 ha ritenuto opportuno “acquisire i piani di intervento e relativi atti per l'affidamento del servizio di competenza dei comuni in forma singola o associata”, al fine di recuperare i ritardi nell'attuazione della norma e “nelle more della costituzione delle SRR e dell'adozione complessiva dei piani d'ambito”;

- che la direttiva in questione si pone l'obiettivo di indirizzare l'attività dei comuni nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito definendo gli indirizzi per le attività operative di competenza comunale finalizzate alla costituzione e al funzionamento delle ARO, in modo da consentire ai comuni e considerata la situazione emergenziale riguardante la raccolta dei rifiuti urbani in Sicilia- di procedere all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti sulla base di perimetrazioni territoriali da loro stessi definite (ARO) e di un corrispondente Piano di Intervento che dimostri che l'organizzazione del servizio nell'ARO rispetta i principi di differenziazione, adeguatezza ed efficienza;

PRESO ATTO

- che le attività operative di competenza comunale finalizzate all'affidamento della fase *labour intensive* del ciclo integrato dei rifiuti consistono:

1. nella perimetrazione dell'ARO;
2. nella redazione del Piano di Intervento per l'organizzazione del servizio nel territorio di riferimento;
3. nella sottoscrizione della convenzione di ARO;
4. nell'avvio delle procedure di affidamento del servizio, fermo restando che in base al comma 1-bis dell'art. 15 della l.r. 9/2010, introdotto dal comma 4 dell'art. 1 della l.r. 3/2013 “*la stipula e la sottoscrizione del contratto d'appalto relativo ai singoli comuni hanno luogo fra l'appaltatore e la singola amministrazione comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto*”;

DATO ATTO che, in ossequio alle richiamate linee di indirizzo, i Comuni di Santa Ninfa, Partanna e Vita, con deliberazioni dei rispettivi consigli comunali (rispettivamente n. 41 del 26.9.2014, n.73 del 27.9.2014 e n. 26 del 29.9.2014) hanno istituito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2-ter della l.r. 9/2010 e s.m.i., l'Area di Raccolta Ottimale (ARO) denominata “Partanna, Santa Ninfa e Vita”, organizzando il bacino di affidamento sotto forma di convenzione ai sensi dell'art. 30 del Tuel, ed indicando quale comune capo convenzione il Comune di Partanna;

PRESO ATTO che con deliberazioni delle Giunte Municipali dei Comuni di Partanna, Santa e Vita (rispettivamente n. 197 del 26.11.2014, n.121 del 19.11.2014 e n. 97 del 25.11.2014) è stato adottato il Piano di intervento di ARO, nel rispetto delle citate Linee di indirizzo, il quale prevede come forma di gestione l'esternalizzazione ad un unico gestore di ARO da individuare tramite gara ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente;

VISTO il D.D.G. n. 266 del 12.3.2015, trasmesso alla SRR con nota prot. 5977 del 16.3.2015 da parte del Comune di Partanna, con il quale il Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti ha approvato il Piano di Intervento per l'organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti, impartendo specifiche disposizioni per l'attuazione dello stesso e le procedure di individuazione del soggetto gestore;

VISTA la direttiva prot. 21378 del 14.5.2015, con la quale l'Assessorato Regionale dell'energia e dei servizi di pubblica utilità ha dettato ulteriori linee guida per la completa attuazione della l.r. 9/2010 e s.m.i., confermando la possibilità di approvare i Piani di intervento nelle more dell'approvazione del piano d'ambito, chiarendo le forme di affidamento del servizio e ribadendo che la legge non consente “al singolo Comune, o alla eventuale forma associativa di comuni, totale autonomia nell'espletamento del servizio integrato”, essendo limitate le competenze comunali alla parte a monte della filiera e non

anche alla fase finale dello smaltimento, posto che la legge attribuisce alla SRR la competenza esclusiva in materia di pianificazione dell'impianistica;

PRESO ATTO che con tale direttiva ha prescritto:

- la trasmissione alla SRR del Piano di intervento, con allegati gli atti di gara oggetto di verifica da parte del Rup;
- il nulla osta (sostituito dall'inerzia procedimentale protratta per 30 giorni dall'invio:silenzio assenso) sugli atti di gara da parte della SRR, espresso a seguito della verifica di rispondenza del Piano al decreto regionale di approvazione, con riguardo anche alla salvaguardia dei livelli occupazionali, e con il piano d'ambito "anche nel caso in cui questo sia ancora in fase di elaborazione";
- alla pubblicazione sul sito istituzionale dei singoli comuni dell'atto costitutivo dell'ARO, del piano di intervento, del decreto di approvazione e degli atti di affidamento sottoposti alla verifica della SRR;

PRESO ATTO

- che in data 26.5.2015 è stata sottoscritta , in forma pubblica amministrativa ed in modalità elettronica, la convenzione per l'organizzazione ed il funzionamento dell'ARO "Partanna, Santa Ninfa e Vita";
- che l'assemblea dei sindaci dell'ARO con verbale n. 1 del 26.5.2015 ha eletto presidente dell'ARO il sindaco di Partanna, in quanto comune capofila, esprimendo le linee di indirizzo per l'organizzazione dell'Ufficio comune di ARO;
- che con deliberazione della Giunta Municipale di Partanna, comune capofila, n. 112 del 10.7.2015 è stato costituito, nell'ambito dell'organigramma di quel Comune, l'Ufficio Comune di ARO, ed approvata la relativa dotazione di risorse umane, assegnate dai comuni convenzionati;
- che con determinazione del sindaco di Partanna n.13 del 10.7.2015 è stato nominato responsabile dell'ufficio comune di ARO il geom. Salvatore Bonura, in qualità di responsabile dell'Ufficio Tecnico del comune di Partanna, mentre l'arch. Vincenzo Morreale, responsabile dell'UTC del comune di Santa Ninfa, è stato nominato responsabile unico del procedimento per gli adempimenti connessi all'attuazione del Piano di intervento dell'ARO;
- che con successive determinazioni del sindaco del comune di Partanna n. 19 del 07/04/2016 e n. 20 del 12/04/2016 è stato nominato responsabile dell'Ufficio Comune di ARO l'ing. Nino Pisciotta, in sostituzione del geom. Salvatore Bonura;

CONSIDERATO che la richiamata direttiva n. 21378 del 14.5.2015 dispone, su conforme parere dell'Ufficio legislativo e legale della Regione, che il consiglio comunale deve provvedere all'approvazione del Piano d'intervento, del capitolato d'oneri e del quadro economico di cui all'art. 5, comma 2-ter della l.r. 9/2010 e s.m.i.;

VISTO il Piano d'intervento esecutivo predisposto dall'Ufficio comune di ARO, comprendente anche il capitolato d'oneri, il quadro economico di spesa, lo schema di carta dei servizi e il disciplinare di gara in conformità agli schemi predisposti dal Dipartimento Regionale delle acque e dei rifiuti;

VISTO il verbale di verifica sul Piano di intervento e gli allegati atti di gara sottoscritto dal RUP in data 14/04/2016;

VISTO il nulla osta della SRR;

DATO ATTO che il Piano di intervento è coerente con la dotazione organica già approvata dalla SRR e consente la salvaguardia dei livelli occupazionali;

RITENUTO, pertanto, di dover sottoporre al Consiglio Comunale l'approvazione del Piano di intervento di ARO, del capitolato d'oneri, degli schemi di atti di gara, e del quadro economico di spesa per l'importo complessivo annuo di € 2.285.965,36 ripartito in:

- € 1.359.826,70 a carico del Comune di Partanna
- € 634.710,72 a carico del Comune di Santa Ninfa
- € 291.427,94 a carico del Comune di Vita

mentre l'importo annuo a base d'asta soggetto a ribasso per l'intero ARO è di € 541.364,13 di cui:
€ 298.531,20 per il comune di Partanna
€ 138.659,96 per il comune di Santa Ninfa
€ 104.172,97 per il comune di Vita

CONSIDERATO, altresì, necessario sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la relazione di cui all'art. 34, comma 20 del d.l. 179/2012 e s.m.i. contenente l'esplicitazione delle ragioni a sostegno della scelta gestione del servizio rifiuti e l'indicazione della compatibilità del modello con i principi nazionali e comunitari in materia di organizzazione e gestione dei servizi pubblici locali, che deve essere trasmessa all'Osservatorio dei servizi pubblici locali, operante presso il MISE prima dell'attivazione della procedura di gara, che sarà espletata dall'UREGA di cui all'art. 9 della l.r. 11/2012 e s.m.i., come dispone l'art. 47, comma 20, della l.r. 5/2014;

DATO ATTO

che sulla presente proposta di deliberazione debbono essere acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 53 della L. 142/90, nel testo recepito dalla L.R. 48/1991, come modificata ed integrata dall'art. 12 della L.R. 30/2000, nonché il parere dell'organo di revisione contabile trattandosi di organizzazione di un servizio pubblico locale;

PROPONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE

- 1) di prendere atto del D.D.G. n. 266 del 12 marzo 2015 del Dipartimento Regionale delle acque e dei rifiuti (allegato A);
- 2) di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, il Piano di intervento per l'organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani nell'ARO coincidente con il territorio dei Comuni di Partanna, Santa Ninfa e Vita (allegato B);
- 3) di approvare la forma di gestionale a mezzo di esternalizzazione, previa individuazione di un soggetto gestore attraverso procedura di evidenza pubblica, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da espletare da parte dell'UREGA provinciale di Trapani, ai sensi dell'art. 47, comma 20 della legge regionale n. 5/2014;
- 4) di approvare la relazione illustrativa di cui all'art. 34, comma 20, del d.l. 179/2012 e s.m.i., autorizzandone la pubblicazione e la trasmissione all'Osservatorio dei servizi pubblici locali;
- 5) di approvare il capitolato d'onere ed il quadro economico delle spese, nonché gli schemi di atti di gara e della carta dei servizi (allegato C);
- 6) di stabilire in anni 7 (sette) il periodo di affidamento in gestione del servizio integrato dei rifiuti;
- 7) Di dare atto che la spesa annua da imputare al bilancio comunale ammonta ad € 634.710,72 e che essa trova allocazione alla missione 09, programma 03 del bilancio 2015/2017.

Il Responsabile dell'istruttoria
F.to Vincenzo Morreale

PARERI

Sulla presente proposta di deliberazione, avente ad oggetto:“ Approvazione del Piano d'Intervento dell'A.R.O. Partanna, Santa Ninfa e Vita, scelta della forma gestionale del servizio rifiuti, approvazione degli atti di gara e del quadro economico della spesa. ”, si acquisiscono i seguenti pareri:

Per quanto concerne la Regolarita' tecnica, ai sensi dell'articolo 53, comma 1, della l. 142/1990, come recepita dalla Regione siciliana con la l.r. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni, si esprime parere: Favorevole

Santa Ninfa, li 15-04-2016

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Morreale Vincenzo

Per quanto concerne la Regolarita' contabile, ai sensi dell'articolo 53, comma 1, della l. 142/1990, come recepita dalla Regione siciliana con la l.r. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni, si esprime parere: Favorevole

Santa Ninfa, li 15-04-2016

IL RESPONSABILE DELL'AREA
FINANZIARIA

F.to MAURO GIROLAMA

Il Presidente avverte che si passa alla trattazione del 3° punto all'od.g. avente ad oggetto: *“Approvazione del Piano d'Intervento dell'A.R.O. Partanna, Santa Ninfa e Vita, scelta della forma gestionale del servizio rifiuti, approvazione degli atti di gara e del quadro economico della spesa”*.

Il Sindaco illustra la proposta dal punto di vista politico e l'arch. Morreale dal punto di vista tecnico.

Nel dibattito intervengono i consiglieri Pernice, Genco e Pipitone tutti con spirito critico verso gli atti presentati, e per il ritardo di oltre un anno con cui la proposta giunge all'esame del consiglio comunale.

Per chiarimenti interviene l'arch. Morreale ed il Sindaco chiude la discussione con un intervento di valenza anche politica, nel quale precisa che il ritardo non ha causato alcun danno in quanto l'attuazione dell'ARO è subordinata all'approvazione della dotazione organica della S.R.R.

Tutti gli interventi sono riportati nel processo verbale di seduta.

Si vota all'unanimità un emendamento correttivo alla parte istruttoria della proposta di delibera, presentato dall'architetto Morreale, e che consiste nella correzione degli errori materiali relativi agli importi a base d'asta, correttamente riportati nel QTE e nei documenti di gara.

Chiusa la discussione, intervengono per dichiarazione di voto il consigliere Pipitone (con intervento all. B) e Genco (con intervento all.C).

Eseguita la votazione ex art. 22 del regolamento, si registra il seguente risultato:

presenti: 13

votanti: 13

favorevoli: 9

contrari: 4 (Pipitone, Genco, Pernice e Russo)

Il Presidente dichiara : “il Consiglio HA APPROVATO ”.

Il Presidente pone in votazione l'immediata esecutività.

Eseguita la votazione per alzata di mano ai sensi dell'art. 22 del regolamento, si registra il seguente risultato:

Presenti: 13

Votanti: 13

Favorevoli: 9

Contrari: 4 (Pipitone, Genco, Pernice, Russo)

Il Presidente dichiara : “il Consiglio HA APPROVATO l'immediata esecutività dell'atto”.

Si passa all'ordine del giorno.

Il presente verbale, viene letto approvato e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE

F.to VINCENZO DI STEFANO

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to VITO ANTONIO BONANNO

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata, in copia, all'Albo Pretorio *on line* sul sito web istituzionale del Comune, il 22-04-2016 per rimanervi quindici giorni consecutivi fino al 07-05-2016 al num. 274

Santa Ninfa, li 22-04-2016

Il Responsabile della pubblicazione on line
f.to Di Blasi Antonietta

Il sottoscritto Segretario comunale, su conforme attestazione del responsabile della pubblicazione all'albo *on line*

ATTESTA

che copia della presente deliberazione, in applicazione della l.r. n. 44/1991 e s.m. è stata affissa all'Albo Pretorio *on line* il giorno **22-04-16** per rimanervi quindici giorni consecutivi

Santa Ninfa, li 22-04-2016

Il Segretario Generale
F.to VITO ANTONIO BONANNO

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione in applicazione dell'art.12, comma 2, l.r. n. 44/1991 e successive modificazioni

è divenuta esecutiva il 21-04-16

a seguito di separata votazione con la quale l'organo deliberante l'ha dichiarato immediatamente eseguibile

Santa Ninfa li, **22-04-2016**

Il Segretario Generale
F.to VITO ANTONIO BONANNO

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo

Dalla residenza municipale Santa Ninfa, li 22.04.2016

Il Segretario Generale

Avv. Vito Antonio Bonanno